



ESTADO DO AMAPÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAUBAL
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO



PARECER JURÍDICO

Processo nº: 08.13.0192/2021 – PMI

Parecer nº 032/2021 - PROGEM

DA: Procuradoria Geral do Município

PARA: Prefeitura Municipal de Itaubal

ASSUNTO: Fase Externa do Processo Administrativo do Pregão Eletrônico para Registro de Preços para **EVENTUAL E FUTURA AQUISIÇÃO DE INSUMOS E CORRELATOS (DESCARTÁVEIS E PERFURO CORTANTES)** para atender as demandas das Unidades Básicas de Saúde do Município de Itaubal, com previsão de consumo de até 12 (doze) meses, conforme condições, especificações técnicas e quantitativas estabelecidas no Termo de Referência, nos termos da Lei nº 10.520/02, Decreto nº 7892/13, Decreto 10.0240/2019 e Lei nº 8.666/93 e suas alterações, cujo valor estimado é de R\$ 754.238,10 (setecentos e cinquenta e quatro mil duzentos e trinta e oito reais e dez centavos), conforme mapa médio de preços.

REFERÊNCIA: Pregão Eletrônico nº: 004/2021 - CL/PMI

Senhor Prefeito,

Vem ao exame desta Procuradoria o Processo Administrativo nº 08.13.0192/2021 – PMI, para análise jurídica da fase externa do Pregão Eletrônico 004/2021, objetivando o REGISTRO DE PREÇOS futura e eventual aquisição de Insumos e Correlatos (descartáveis, perfuro cortantes) para atender as demandas das Unidades Básicas de Saúde do Município de Itaubal, com previsão de consumo de até 12 (doze) meses, conforme condições, especificações técnicas e quantitativas estabelecidas no Termo de Referência.

DA FASE INTERNA



ESTADO DO AMAPÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAUBAL
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO



A fase interna da licitação foi analisada por meio do Parecer jurídico de autoria deste Procurador, que pugnou sem ressalvas pelo prosseguimento do certame.

Em respeito ao art. 5º, inciso LXXVIII, da Constituição Federal e nos termos do art. 50, § 1º da Lei nº 9.784/99, que rege o processo administrativo no âmbito federal, aplicado por analogia ao presente caso, adoto o relatório constante do mencionado parecer e passo a relatar minuciosamente apenas os documentos posteriormente juntados à primeira fase como saneamento, bem como, à fase externa.

Quanto aos documentos que devem constar nos processos licitatórios, estes foram juntados ao processo, não ocorrendo assim, qualquer irregularidade em seu procedimento. Com relação ao objeto não há indicação de características que direcionem a licitação para determinada empresa ou a inclusão de serviços sem similaridade no mercado local e nacional.

1. DA FASE EXTERNA

Em suma, instruem a fase externa do presente certame, dentre outros, os seguintes documentos, em consonância a legislação de regência:

- a) Parecer Jurídico (fls. 492 a 501);
- b) Aprovação da Minuta do Edital e Autorização para prosseguimento do Processo licitatório (fl. 502);
- c) Aviso de Licitação publicado no Diário do Município, Diário da União e Diário do Estado (fls. 505 a 511);
- d) Edital 004/2021 – CL/PMI (fls. 512 a 590);
- e) Adendo Retificador (fls. 591 a 592);
- f) Ata da Sessão Pública do Pregão (fls. 593 a 803);
- g) Comprovante de Exequibilidade (fls. 804 a 907);
- h) Documentos e certidões da empresa habilitada (fls. 908 a 965);
- i) Proposta reajustada da empresa habilitada (fls. 966 a 1014);
- j) Resultado de Julgamento (fls. 1015);
- k) Aviso de Adjudicação (fls. 1016);
- l) Publicação do resultado de Julgamento (fls. 1017 a 1028);
- m) Relatório de Julgamento (fls. 1023 a 1027).

Neste estado, recebi o presente feito contendo 1027 laudas, dividido em cinco volumes.



ESTADO DO AMAPÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAUBAL
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO



É o sucinto relatório, passo a opinar.

Fundamentação:

Registro que a Constituição Federal em seu Art. 37, inciso XXI bem como a Lei de Licitações trazem como regra a obrigação de realização do procedimento licitatório para a contratação de bens e serviços pela Administração Direta, Autarquias, Fundações Públicas, Empresas Públicas, Sociedades de Economia Mista e demais entidades controladoras direta e indiretamente pela União, Estados, Municípios e Distrito Federal, conforme expressamente se observa na leitura do Art. 2º da Lei supramencionada.

Vale lembrar que toda atividade administrativa deve ser justificada e embasada à luz do princípio da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência consoante preconiza a Lei Maior no art. 37, razão pela qual passo a analisar a presente demanda em total fidelidade às exigências legais.

Este exame limitar-se-á aos aspectos jurídicos da matéria, abstendo-se quanto aos aspectos técnicos e aqueles que exijam o exercício da competência e da discricionariedade administrativa a cargo dos setores competentes deste Município, logo, é de responsabilidade dos servidores da área técnica opinar sobre questões de sua área.

Sobre o assunto, convém transcrever a elucidativa lição do saudoso Hely Lopes de Meirelles (MEIRELLES, Hely Lopes, Direito Administrativo Brasileiro, São Paulo: Milheiros, pág.192, 2004):

***Parecer técnico:** é o que provém de órgão ou agente especializado na matéria, não podendo ser contrariado por leigo ou, mesmo, por superior hierárquico. Nessa modalidade de parecer ou julgamento não prevalece à*



ESTADO DO AMAPÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAUBAL
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

hierarquia administrativa, pois não há subordinação no campo da técnica.

À vista da lição transcrita, saliento que cabe a esta Procuradoria tão-somente verifica a presença dos requisitos exigidos pela lei, quais sejam conformidade dos procedimentos administrativos adotados, aplicação dos princípios constitucionais e administrativos, inerentes à atuação estatal, tal qual determina a lei de licitações. A saber:

Art. 3º *A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.*

Dessa forma, assegura-se que a administração no âmbito de sua atuação deve assegurar que os atos por ela emanados observem aos princípios acima apontados, e ainda, que aplique tantos quantos sejam necessários para determinar a legalidade e o interesse público.

Análise da Documentação da Vencedora

Conforme determina a lei de regência ao Pregão Eletrônico, 10.520/2002, a fase externa do pregão será iniciada com a convocação dos interessados a compor o certame, ato contínuo, deverá observar às regras determinadas pelo art. 4º do referido diploma.

Da análise ao procedimento em comento, verifica-se que o órgão licitante atende às determinações constantes nos incisos do art. 4º da Lei 10.520/2002. Para,



ESTADO DO AMAPÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAUBAL
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

além disso, é importante frisar quanto à documentação de habilitação a administração prosseguirá para a sua análise após a classificação dos licitantes em razão da melhor proposta. Assim determinado nos incisos X a XV do art. 4º da Lei 10.520/2002.

X - para julgamento e classificação das propostas, será adotado o critério de menor preço, observados os prazos máximos para fornecimento, as especificações técnicas e parâmetros mínimos de desempenho e qualidade definidos no edital;

XI - examinada a proposta classificada em primeiro lugar, quanto ao objeto e valor, caberá ao pregoeiro decidir motivadamente a respeito da sua aceitabilidade;

XII - encerrada a etapa competitiva e ordenadas as ofertas, o pregoeiro procederá à abertura do invólucro contendo os documentos de habilitação do licitante que apresentou a melhor proposta, para verificação do atendimento das condições fixadas no edital;

XIII - a habilitação far-se-á com a verificação de que o licitante está em situação regular perante a Fazenda Nacional, a Seguridade Social e o Fundo de Garantia do Tempo de Serviço - FGTS, e as Fazendas Estaduais e Municipais, quando for o caso, com a comprovação de que atende às exigências do edital quanto à habilitação jurídica e qualificações técnica e econômico-financeira; (grifo nosso).

XIV - os licitantes poderão deixar de apresentar os documentos de habilitação que já constem do Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores – Sicaf e sistemas semelhantes mantidos por Estados, Distrito Federal ou Municípios, assegurado aos demais licitantes o direito de acesso aos dados nele constantes;



ESTADO DO AMAPÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAUBAL
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

XV - verificado o atendimento das exigências fixadas no edital, o licitante será declarado vencedor; (grifo nosso).

A cerca da análise das certidões e documentos de habilitação, verifica-se que a Empresa vencedora apresentou toda a documentação requerida em edital, além disso, acerca da validade, toda a documentação teve a veracidade constatada.

DA PUBLICIDADE

Em suma, verifica-se que restou-se sanada todas as publicações relativas a participação no certame, bem como, a veiculação do Resultado de Julgamento em todos os veículos de imprensa oficiais.

DA ANÁLISE DO RELATÓRIO DE JULGAMENTO

A pregoeira responsável pelo certame em relatório pontua os itens adjudicados, bem como os lotes fracassados e desertos, além disso, solicita análise jurídica sobre incorreções ocorridas no certame, informando que houve equívoco no corpo do texto do Aviso de Adjudicação e Aviso de Homologação, no tocante às datas.

A Procuradoria opina pela correção da publicação através de errata, pelos meios que se deram a publicidade anterior, visando que não haja prejuízo para Administração e para os licitantes.

Informa ainda, a pregoeira que "A empresa **A SANTANA HOSPITALAR - EIRELI** foi desclassificada do certame, pois após consulta eletrônica de um documento anexado no sistema pela empresa, verificou-se que a Certidão Conjunta de Débitos Relativos a Tributos Federais e à Dívida Ativa da União, do item 15.1.1.1, tinha indícios de fraude, o mesmo foi consultado através do código de Autenticidade, e foi constatado que o documento original está com validade de 23 de junho de 2020, e o apresentado pela licitante está adulterado com validade do dia 11 de julho de 2021, (...)".

Nesse sentido, a Procuradoria, sugere que a Comissão de Licitações, através do pregoeiro responsável pela avaliação deste certame, desclassifique de



ESTADO DO AMAPÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAUBAL
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO



imediate o licitante, ato contínuo, encaminhe a documentação juntada à habilitação no certame para a Procuradoria, de forma que a Administração Municipal abra Processo Administrativo, com o escopo de verificar as negligências apontadas, e assegurar que todas as medidas sejam adotadas.

Conclusão

Pelo exposto, restrita a presente análise aos aspectos jurídico-formais, abstendo-se quanto aos aspectos técnicos e aqueles que exijam o exercício da competência e da discricionariedade administrativa a cargo dos setores competentes deste Município, **esta Procuradoria opina FAVORAVELMENTE PELA HOMOLOGAÇÃO** do Pregão Eletrônico 004/2021, que contém 07 (sete) laudas.

É o Parecer, salvo melhor juízo.

Itaubal (AP), 05 de maio de 2021.


HERLISSANDRO OLIVEIRA ARANHA
Procurador do Município de Itaubal
Decreto nº 118/2021-PMI

MUNICÍPIO DE ITAUBAL